



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL

TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL - 2ª REGIÃO



ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES Nº TRF2-ETP-2023/00008

01. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

1.1. Identificação do problema (demanda): aumento do número de casos de gripe durante o inverno, gerando afastamentos; altas taxas de mutação dos vírus causadores de síndromes respiratórias, o que provoca a necessidade de vacinação anual; semelhança entre sintomas causados pela gripe e pelo vírus da COVID-19.

1.2. Justificativa da necessidade da contratação: A contratação justifica-se pela necessidade de imunizar contra a gripe magistrados, servidores, terceirizados e estagiários que atuam nesta corte, com as cepas preconizadas pela Anvisa para o ano de 2023, objetivando efetuar bloqueio vacinal e, assim, obter impactos positivos para a redução do absenteísmo e para a promoção de saúde e qualidade de vida do público-alvo no ambiente de trabalho. Ademais, a imunização contra gripe integra, ainda, as medidas de enfrentamento da pandemia de COVID-19, na medida em que: (1) auxilia no diagnóstico clínico diferencial dos quadros de síndrome gripal, como critério para definição de casos suspeitos de COVID-19; e (2) reduz a demanda por atendimento médico e por ocupação de leitos hospitalares, contribuindo para minimizar a sobrecarga da rede de atendimento de saúde.

02. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

2.1. Esta despesa **está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC)** desta corte, presente no **ID 02 do SIGA-GO**.

2.2. Macrodesafio: (PLJUS 21/26-APGP) Aperfeiçoamento da gestão de pessoas.

2.3. Objetivo estratégico: (PLJUS 21/26-APGP) Promoção de iniciativas de engajamento e motivação das pessoas.

03. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

3.1. Objeto: Contratação de empresa, através de **Ata de Registro de Preços**, para prestação do serviço de **fornecimento e aplicação de vacinas** contra a **gripe** de Vírus Influenza H1N1 e Sazonal, sendo a vacina **quadrivalente** (também denominada tetravalente), com a composição preconizada pela OMS – Organização Mundial de Saúde e referendada pelo Ministério da Saúde através da **INSTRUÇÃO NORMATIVA - IN Nº 189, DE 26 DE OUTUBRO DE 2022** da Anvisa, para uso no ano de **2023**. As vacinas deverão estar na apresentação de uma seringa montada (com agulha de aplicação) contendo 0,5 ml (dosagem), para uso em adultos, por via intramuscular ou subcutânea, dentro da **validade para o ano de 2023**.

3.2. Natureza do bem/serviço: serviço comum.

3.3. Requisitos mínimos de serviço:

3.3.1. A Contratada deve se responsabilizar:



Assinado com senha por TATIANA KOWARSKI LARCHER DO COUTO - 31/01/2023 às 18:45:29, LÍVIA MARIA MACHADO DO ROSÁRIO PIRES DE MORAIS - 31/01/2023 às 18:46:01 e FELIPE SOEIRO TEIXEIRA - 31/01/2023 às 19:37:45.
Documento Nº: 3659200-6712 - consulta à autenticidade em
<https://siga.jfrj.jus.br/sigaex/public/app/autenticar?n=3659200-6712>



TRF2ETP202300008A

SIGA

3.3.1.1. Pelo transporte, armazenamento e acondicionamento adequado das vacinas, conforme orientações descritas no Manual da Rede de Frio do Ministério da Saúde (MS);

3.3.1.2. Pelo serviço de aplicação das vacinas, que deverá ser executado por equipe de enfermagem, legalmente habilitada, nos termos da RDC ANVISA Nº 197, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2017, além de dar suporte em eventual intercorrência imediata decorrente do fluxo de atendimento e /ou da aplicação do produto.

3.3.1.3. Pelo cumprimento do cronograma acordado para a Campanha Vacinal com o Contratante, mantendo duas equipes de vacinação, ao longo de pelo menos 10 (dez) dias úteis de campanha e não mais que 12 (doze) dias úteis;

3.3.1.4. Por disponibilizar todo material adequado para aplicação das vacinas (agulhas, algodão, luvas descartáveis, álcool gel, curativo adesivo pequeno, coletor de material perfurocortante, caixas térmicas, termômetros, gelo rígido reutilizável entre outros);

3.3.1.5. Pelo devido descarte e transporte do material perfurocortante gerado durante o gesto vacinal, assim como de outros materiais infectantes, de acordo com a RDC Nº 306, DE 7 DE DEZEMBRO DE 2004;

3.3.1.6. Pelo fornecimento aos seus funcionários de todos os equipamentos de proteção necessários ao gesto vacinal e contra a propagação da COVID-19 enquanto perdurar a pandemia;

3.3.2. Será permitida a subcontratação do gesto/ato vacinal, desde que todo o serviço relacionado à viabilização e execução da campanha de vacinação permaneça sob responsabilidade da contratada.

3.3.3. Quanto à qualificação técnica:

3.3.3.1. Relacionado ao produto, a contratada deverá apresentar: composição da vacina de acordo com o preconizado pela Anvisa em **INSTRUÇÃO NORMATIVA - IN Nº 189, DE 26 DE OUTUBRO DE 2022** e número do registro válido da Vacina na ANVISA, observando-se sua validade;

3.3.3.2. Quanto ao serviço de fornecimento e aplicação das vacinas, a contratada deverá apresentar: alvará de funcionamento vigente, no nome da Contratada; autorização, em nome da Licitante, emitida pelo órgão competente de Vigilância Sanitária para aplicação de vacina fora do endereço constante da respectiva licença (vacinação extramuro), conforme termos da RDC ANVISA Nº 197, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2017 e demais normativo – em caso de subcontratação do gesto/ato vacinal, esta autorização deverá ser apresentada em nome da subcontratada; Certidão de Responsabilidade Técnica (CRT) e Registro do Responsável Técnico em seu respectivo órgão de classe (Conselho Regional de Medicina, de Enfermagem ou outro, conforme o caso; declaração certificando que a equipe de vacinação é composta por profissionais habilitados para esta



atividade e em situação regular junto ao seu órgão de classe; comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, comprovada mediante a apresentação de pelo menos 01 (um) atestado, emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando que a licitante realizou campanha extramuro com o fornecimento e aplicação de vacinas e, no caso de entidades públicas da Administração Direta ou Indireta será admitida a comprovação mediante a apresentação de Contrato ou Nota de Empenho.

3.4. Requisitos de sustentabilidade: Visando cumprir ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, a Contratada deverá disponibilizar de vacinas dentro da validade e com a composição indicada para 2023, conforme preconizado pela Anvisa em INSTRUÇÃO NORMATIVA - IN Nº 189, DE 26 DE OUTUBRO DE 2022 e, atender todas as normas e regulamentações pertinentes ao objeto da contratação, pormenorizadas ao longo das especificações da contratação.

04. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO:

A quantidade total de doses estimada é de **até 1.400 doses**.

A equipe técnica desta Divisão chegou ao valor supracitado usando como base de cálculo o número total de vacinados em 2018 (1.300 vacinados / TRF2-EOF-2018/00025), 2019 (1.200 vacinados / TRF2-EOF-2019/00033) e 2022 (909 vacinados / TRF2-EOF-2022/00057). Somou-se a esse cômputo a possibilidade de aumento da demanda pela vacina devido à possibilidade de retorno do regime presencial de trabalho em 2023.

O ano de 2020 (TRF2-EOF-2020/00039) não foi utilizado como base de cálculo porque não obtivemos êxito no processo licitatório, que foi revogado. O ano de 2021 também foi desconsiderado como base de cálculo, devido à baixa adesão à campanha vacinal, com total de 372 vacinados, ocasião em que o TRF 2ª Região encontrava-se em regime de trabalho remoto para a maior parte de sua força de trabalho e principalmente devido à concomitância com a campanha de vacinação contra COVID-19 e recomendação naquele momento pelo Ministério da Saúde pelo impedimento da administração simultânea das duas vacinas (gripe e COVID-19).

05. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Foram realizados contatos com 14 empresas de vacinação, entretanto, durante a fase de pesquisa de preços, obteve-se apenas 01 (uma) cotação. Trata-se da empresa "Vacivitta - Serviços de Imunização Humana", que estipulou o valor unitário de R\$ 100,00 (cem reais) a dose.

Importante salientar que as demais empresas consultadas informaram que, devido à sazonalidade, no presente momento, não há vacinas disponíveis para comercialização, o que torna o processo de cotação de preços dificultoso e impreciso (o preço pode estar superestimado). Entretanto, conforme informado pelos fornecedores e também com base em históricos de anos anteriores, nos próximos meses (a partir da 2ª quinzena de março/2023) haverá possibilidade de cotações pelas demais empresas disponíveis no mercado.



Não foram encontradas contratações similares no ano de 2023, entretanto, além do TRF 2ª Região ter realizado com êxito sua campanha de 2022 nessas especificações (poucas alterações entre os Termos de Referência), a SJRJ também realizou sua campanha de vacinação contra a gripe em 2022 de forma similar (JFRJ-SEC-2022/00011).

06. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Em cotação inicial realizada pela Equipe de Enfermagem da Disau, entre os dias 16 e 19 de Janeiro de 2023, foram contactadas 14 fornecedores de vacinas, entretanto apenas 01 (uma) empresa forneceu uma cotação de preços. Trata-se da empresa "Vacivitta - Serviços de Imunização Humana", que cotou em R\$ 100,00 (cem reais) a dose unitária da vacina. Importante citar que, neste momento, devido a sazonalidade, houve dificuldade no processo de cotação de preços, tendo em vista que as demais empresas consultadas responderam que não dispõem do valor para cotar no momento, devido ao fato de ainda não terem recebido o preço oficial dos laboratórios distribuidores, havendo previsão de cotarem na 2ª quinzena do mês de março de 2023. **Por acreditarmos que o valor (R\$ 100,00) dessa única cotação pode estar superestimado — mais que o dobro em relação ao valor unitário do ano anterior, de R\$ 46,90 —, podendo não retratar a realidade do mercado, optamos por não utilizá-la nesse primeiro momento.**

Para estabelecimento de um valor estimado de referência mais próximo da realidade, utilizou-se o valor da ata de 2022 (TRF2-ARP-2022/00025) de R\$ 46,90 como valor unitário da vacina, acrescido de 10%, totalizando um valor estimado de R\$ 52,00 por dose unitária da vacina com gesto vacinal. Considerando, portanto, um valor unitário de R\$ 52,00 e um total de até 1.400 vacinados – valor a ser pago dependerá do número de vacinados na campanha –, calcula-se o gasto máximo para esta contratação de **R\$ 72.800,00** (setenta e dois mil e oitocentos reais).

07. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

7.1. Contratação, através de Ata de Registro de Preços (ARP), de empresa para prestar o serviço de fornecimento e administração de até 1.400 doses de vacinas contra a gripe de Vírus Influenza H1N1 e Sazonais, sendo a vacina quadrivalente (também denominada tetravalente), com composição conforme **INSTRUÇÃO NORMATIVA - IN Nº 189, DE 26 DE OUTUBRO DE 2022**, da Anvisa. A imunização dos beneficiários integrantes da força de trabalho (magistrados, servidores, terceirizados e estagiários) do TRF da 2ª Região se realizará nas dependências dessa corte, ao longo de pelo menos 10 (dez) dias úteis de campanha e não mais que 12 (doze) dias úteis, conforme cronograma a ser estabelecido em comum acordo entre Contratante e Contratada.

7.2. Será de responsabilidade da Contratada o fornecimento de todo material adequado para administração das vacinas (agulhas, algodão, luvas descartáveis, álcool gel, curativo adesivo pequeno, coletor de material perfurocortante, caixas térmicas, termômetros, gelo rígido reutilizável, entre outros), bem como pelo devido descarte e transporte do material perfurocortante e outros materiais infectantes gerados durante o gesto vacinal.



7.3. A Contratada deverá também disponibilizar de duas equipes (capacitadas e legalmente habilitadas) para vacinação simultânea em mais de um local, com quantitativo suficiente de membros para que sejam evitadas filas e aglomerações, além de dar suporte a possíveis intercorrências (eventos adversos imediatos) relacionadas à vacinação, conforme preconizado no art.13 da RDC ANVISA Nº 197, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2017.

7.4. A campanha de vacinação ocorrerá no centro do Rio de Janeiro, **nas dependências do TRF 2ª Região**, conforme **cronograma a ser estabelecido. Todos os cuidados de armazenamento, conservação, transporte e aplicação das vacinas serão de responsabilidade da Contratada**, devendo as vacinas não utilizadas retornarem **diariamente** ao local designado pela Contratada **durante a Campanha e, definitivamente, após findado o cronograma** estabelecido com o TRF 2ª Região.

7.5. Por tratar-se de ata de registro de preço, o TRF 2ª Região **não obriga-se à consumação mínima**, sendo devido o **pagamento apenas das doses efetivamente utilizadas**, quantitativo este que será obtido através de conferência entre o número de vacinas contabilizadas pela Contratada e o número de assinaturas de beneficiários autorizados pelo Contratante. Será obrigação da Contratada aplicar o imunobiológico apenas após assinatura em listagem confeccionada pelo TRF 2ª Região.

08. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:

Não se vislumbra a possibilidade de parcelamento, por se tratar de um objeto único, por haver ampla gama de empresas com capacidade técnica-operacional, legalmente autorizadas pela Vigilância Sanitária, para execução do objeto alvo da contratação, não representando risco à competitividade do certame. Ademais, configura-se mais vantajoso manter o escopo da compra de doses de vacina associado à prestação do serviço de administração das mesmas, pois desse modo firmar-se-á um único contrato.

09. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Imunização de magistrados, servidores, terceirizados e estagiários do TRF 2ª Região contra o vírus da gripe sazonal e H1N1, com reflexos no controle dos índices de absenteísmo da força de trabalho ao prevenir uma maior incidência de afastamentos.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO, PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO:

Não foram identificadas providências prévias a serem adotadas.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Não há contratações correlatas ou contratações interdependentes.

12. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS:

Há riscos de impactos ambientais, relacionados à geração de resíduos de saúde durante a Campanha. Esses riscos serão mitigados pela obrigatoriedade de que a



Contratada se responsabilize pelo devido descarte e transporte do material perfurocortante gerado durante o gesto vacinal, assim como de outros materiais infectantes, de acordo com a RDC Nº 306, DE 7 DE DEZEMBRO DE 2004.

13. PARECER CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Com base neste estudo concluímos que a contratação pleiteada é viável, necessária e adequada a este Tribunal, pois possibilita a melhora na qualidade de vida do público-alvo e no ambiente de trabalho, além de integrar as medidas de enfrentamento da pandemia de COVID-19.

Rio de Janeiro, 31 de janeiro de 2023.

- assinado eletronicamente -

LÍVIA MARIA MACHADO DO ROSÁRIO PIRES DE MORAIS
TÉCNICO(A) JUDICIÁRIO(A)/ENFERMAGEM
SEÇÃO DE ASSISTÊNCIA À SAÚDE E SUPORTE ADMINISTRATIVO

- assinado eletronicamente -

TATIANA KOWARSKI LARCHER DO COUTO
Supervisor(a)
SEÇÃO DE ASSISTÊNCIA À SAÚDE E SUPORTE ADMINISTRATIVO

- assinado eletronicamente -

FELIPE SOEIRO TEIXEIRA
Diretor(a) de Divisão
DIVISÃO DE ATENÇÃO À SAÚDE

